



Проект финансируется
Европейским союзом



Министерство экономики
Республики Беларусь



Приложение 1
к Методическим рекомендациям по
проведению оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного
правового акта на условия
осуществления предпринимательской
деятельности

ОТЧЕТ¹

об ОРВ проекта Закона Республики Беларусь

«О правах инвалидов и их социальной интеграции»²

| ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ ³ | | |
|---|--------------------------------------|---|
| 1 | Наименование проекта НПА | Проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции» (далее – проект Закона об инвалидах) |
| 2 | Основание для разработки проекта НПА | <p>Конвенция ООН о правах инвалидов, ратифицированная Законом Республики Беларусь от 18.10.2016 г. № 424-3 (далее – Конвенция).</p> <p>Пункт 2 Плана подготовки законопроектов на 2018 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10.01.2018 г. № 9, – проект Закона об инвалидах (в целях реализации Конвенции о правах инвалидов).</p> <p>Послание белорусскому народу и Национальному собранию Президента Республики Беларусь 19.04.2019 года: «Основные задачи здесь две – создать систему дополнительных стимулов для нанимателя, который трудоустраивает таких людей, и помочь найти работу конкретному человеку.</p> |

¹ В настоящем отчете ОРВ в ряде случаев термин «лицо с инвалидностью» используется как равнозначный термину «инвалид».

² Документ разработан в рамках реализации проекта «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь».

³ Приложение 24 – Сведения о направлении запросов в государственные органы, организации, общественные объединения о предоставлении информации и оказании содействия при проведении пилотной процедуры ОРВ проекта Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции на 2017–2025 гг., утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 г. № 451 (далее – Национальный план).</p> <p>Цели устойчивого развития, содержащиеся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25.09.2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» // Режим доступа: https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf.</p> <p>Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2016 г. № 73.</p> |
| 3 | <p>Контактная информация ответственного исполнителя (Ф.И.О., должность, тел., адрес электронной почты)</p> | |

ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ

| КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ | |
|---|--|
| 1 | 2 |
| <p>1. Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования</p> | |
| <p>1.1. Причины, масштаб, время возникновения проблемы</p> | <p>В Республике Беларусь имеются различные проблемы в сфере жизнедеятельности лиц с инвалидностью, которые определены на основании анализа ответов на запросы в общественные объединения инвалидов (7), ассоциации бизнеса и иные организации (18), обзора научных и аналитических материалов (23), консультационных встреч (6), информации комитетов по труду, занятости и социальной защите населения (6) и официальных сайтов государственных органов в глобальной компьютерной сети Интернет (17), информации о реализации в 2017-2019 гг. Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 гг.</p> <p>В сфере занятости инвалидов к основным проблемам относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> недостаточное взаимодействие государственных чиновников в процессе обеспечения реализации права на труд инвалидов; ограниченное пространство выбора вида деятельности и профессиональной реализации при трудоустройстве на специализированное предприятие (в сравнении с иными предприятиями, существующими на рынке труда); предлагаемые вакансии на рынке труда связаны с рабочими профессиями («не привлекательные рабочие места»); низкая мотивация инвалидов к трудоустройству в связи с низким уровнем заработной платы; |

имеются недостатки в бронировании рабочих мест (на рынке труда для инвалидов бронируются наименее привлекательные рабочие места, где предполагается низкая заработная плата, полставки, отсутствие карьерного роста и т.д.);

незаинтересованность нанимателя в привлечении на работу инвалидов (связано с высокозатратным механизмом в части создания специализированного рабочего места для инвалида, его трудовой адаптации, дополнительными социальными гарантиями и т.п.);

в трудоустройстве инвалидов плохо задействован государственный сектор (многие инвалиды, имея соответствующее образование, могли бы быть трудоустроены в государственный сектор, например, в налоговые органы, в органы системы Министерства здравоохранения и иные. В зарубежных странах такая практика очень распространена);

сложности в прохождении медико-социальной экспертизы в рамках медико-реабилитационных экспертных комиссий (далее – МРЭК). Недостаточная информированность инвалидов о праве на программу реабилитации и ее содержании;

и иные проблемы.

В сфере образования инвалидов к основным проблемам относятся:

отсутствие необходимых условий для получения достойного, конкурентоспособного образования;

отсутствие системы дистанционного образования (существуют отдельные элементы, позволяющие использовать дистанционные технологии);

учебные заведения не ориентированы на реальные потребности рынка труда, имеют узкий перечень профессий и специальностей;

и иные.

В сфере социальной интеграции инвалидов к основным проблемам относятся:

комплекс социальных норм, стереотипов и установок, существующий в обществе по отношению к инвалидам;

низкая степень интегрированности инвалидов (при условиях работы в не специализированных предприятиях);

нежелание нанимателей затрачивать дополнительные средства на адаптацию инвалидов;

низкая доступность информационных ресурсов для инвалидов в глобальной компьютерной сети Интернет и иные информационные барьеры;

и иные.

В сфере взаимодействия субъектов хозяйствования и инвалидов к основным проблемам относятся:

большое количество социальных обязательств, которые берет на себя работодатель, оформляя на работу инвалида;

отсутствие весомых экономических стимулов для нанимателей в привлечении на работу инвалидов. Сложность использования на практике существующих льгот и преференций, архаичность форм поддержки

и льготирования организаций, принимающих на работу людей с инвалидностью. Затраты на создание рабочих мест компенсируются нанимателям, если количество трудоустроенных инвалидов выше трех процентов от среднесписочной численности работников;

недостаточность финансовых ресурсов у организаций на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных для инвалидов, в связи с их высокой стоимостью;

неравный подход в зависимости от форм собственности в части финансирования расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных;

высокие пороговые значения в части получения налоговых преференций. В отношении налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и налога на недвижимость преференции предоставляются организациям, использующих труд инвалидов, и у которых эта численность составляет не менее 30 % от списочной численности работников. В отношении других фискальных преференций определено и действует пороговое значение – не менее 50 % инвалидов от списочной численности работников. Индивидуальные предприниматели в отличие от организаций не имеют преференций по налогу на прибыль;

специальные организации, созданные объединениями инвалидов, не могут конкурировать с иными организациями и нуждаются в дополнительной государственной поддержке (например, в рамках предприятий БелОГ имеется 37 вакансий);

и иные.

В правовой сфере к основным проблемам относятся:

содержание правового регулирования в республике не в полной мере соответствует Конвенции. Согласно Конвенции государственная политика в отношении инвалидов должна быть направлена на создание условий полного и независимого вовлечения инвалидов в жизнь общества, предоставление им равных возможностей. В республике упор делается на их социальную защиту;

правовое регулирование вопросов инвалидов на законодательном уровне осуществляется на уровне двух специальных законов: Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Однако ряд норм указанных законов взаимно дублируются. Это касается, в частности, терминологии, регулирования вопросов установления инвалидности, реабилитации инвалидов, деятельности Республиканского межведомственного совета по проблемам инвалидов. Кроме того, не все положения Конвенции нашли в них закрепление.

Масштаб проблемы имеет республиканское значение. Проблема существует несколько лет. Учитывая, что Конвенция была ратифицирована в 2016 г., предлагается дату существования проблемы считать с 2016 г. с учетом комплексной оценки всей ситуации в республике в части организации работы с инвалидами, реализации их прав, свобод и интересов, а также содержания правового регулирования.

Справочно:

Вместе с тем в отчете о реализации в 2019 г. Государственной программы о социальной защите и

| | |
|---|--|
| | <p><i>содействию занятости населения на 2016-2020 гг. проблемы не отмечаются, а работа с инвалидами признается эффективной, в том числе и в части, например, их трудоустройства или создания безбарьерной среды. Например, количество созданных доступных для инвалидов и физически ослабленных лиц приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности: в 2018 г. 2 990 при плане – 526, в 2019 – 1301, при плане – 616. На адаптацию к трудовой деятельности с компенсацией затрат нанимателям по оплате труда направлено 537 инвалидов (111,9 % от ожидаемого результата). Профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение 67 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (100 % от ожидаемого результата).</i></p> <p>Дополнительная информация отражена в приложениях 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, а также в выписках из протоколов консультационных встреч (№ 1 от 15.07.2020 г.; № 2 от 16.07.2020 г.; № 3 от 27.07.2020 г.).</p> |
| <p>1.2. Негативные эффекты существования проблемы (данные из официальных источников, их подтверждающие)</p> | <p>К числу негативных эффектов относятся: невысокий уровень занятости лиц с инвалидностью от общего числа лиц, имеющих трудовые рекомендации; низкий уровень социализации лиц с инвалидностью; недостаточный уровень образования среди лиц с инвалидностью; незаинтересованность субъектов хозяйствования в трудоустройстве лиц с инвалидностью; низкий уровень информационной доступности официальных сайтов (страниц) в глобальной компьютерной сети Интернет, что, в частности, подтверждается следующими данными.</p> <p>По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – МТиСЗ) на 01.07.2020 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 575 710 инвалидов (приложение 10). Удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет 6 %.</p> <p>По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – Нацстат) уровень участия от общего количество инвалидов в рабочей силе в возрасте от 16 до 74 лет составил 18,2 %, т.е. примерно 105 000 инвалидов. Уровень занятости инвалидов составил 15,3 %, уровень зарегистрированной безработицы среди них – 16 %. В 2018 г. уровень работающих лиц с инвалидностью трудоспособного возраста составил 30,4 %. Согласно представленной информации уровень занятости инвалидов в трудоспособном возрасте имеет тенденцию снижения и составил в 2016 г. – 15,0 %, в 2017 г. – 16,3%, в 2018 г. – 16,2%, в 2019 г. – 15,3%⁴.</p> <p><i>Справочно.</i></p> <p><i>По методологии Нацстат уровень занятости населения определяется как отношение численности занятого населения к численности населения в возрасте 15-74 лет, а уровень занятости населения в трудоспособном возрасте – отношение численности занятого населения к численности населения в трудоспособном возрасте (от 16 лет до общеустановленного пенсионного возраста). (Методика по расчету статистических показателей занятости и недоиспользования рабочей силы, утвержденная Постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 12.03.2012 № 31, а также методические пояснения бюллетеня «Занятость населения в Республике Беларусь в 2019 году»). С учетом отмеченного предлагается определить уровень занятости инвалидов в</i></p> |

⁴ Нацстат не ведет учет в части инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации

трудопособном возрасте:

$УЗИТВ = (\text{Численность занятых инвалидов, человек}) / (\text{Численность инвалидов в трудопособном возрасте, человек}) * 100 \%$.

УЗИТВ – уровень занятости инвалидов в трудоспособном возрасте.

На основании данных МТиСЗ можно рассчитать показатель уровня занятости инвалидов в трудоспособном возрасте, однако, с одной оговоркой, данные по численности инвалидов представлены с 18 летнего возраста (на 01.07.2020 года – 202403 человек), тогда как трудоспособный возраст начинается с 16 лет. Численность инвалидов 16-18 примерно может составлять около 4 тыс. человек (детей-инвалидов от 0 до 18 лет – 34840 человек/17*2).

Исходя из этого численность инвалидов в трудоспособном возрасте на 01.07.2020 составила около 206400 человек (с учетом детей-инвалидов 16, 17 лет).

Таким образом, уровень занятости инвалидов в трудоспособном возрасте на 01.07.2020 г. составил: 68618 работающих инвалидов / 206 400 инвалидов в трудоспособном возрасте *100 = 33,2 %.

На конец 2019 г. этот показатель составил – 33,7 %.

По данным МТиСЗ (2019 г.) профессиональные и трудовые рекомендации имели 112 606 **инвалидов**, из них **работающих 65 300 человек**, **не работающих инвалидов** трудоспособного возраста – **47 306 человек**. Зарегистрированы в качестве **безработных** в органах по труду, занятости и социальной защите – **4 028 инвалидов**. Численность инвалидов от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста составляет **189 767 человек от общего количества инвалидов**.

По данным МТиСЗ (на 01.07.2020) (оперативная информация предоставлена начальником управления по делам инвалидов Гречихой Викторией Николаевной) численность инвалидов от 18 лет до общеустановленного пенсионного возраста составляет **202 403 человек**, профессиональные и трудовые рекомендации имеют **118 329 инвалидов**⁵, из них работающие **68 618 человек**, что составляет **58%** (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации) (на 01.07.2020), не работают **49 711 человек**, что составляет **42 %** (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации) (**приложение 15**).

По данным комитетов по труду, занятости и социальной защите областных исполнительных комитетов и г. Минска зарегистрировано в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите – **1533 инвалида** (информацию не представила Витебской обл.). Учитывая средний показатель безработных инвалидов по областям и г. Минску следует предположить, что в Витебской области зарегистрированы в качестве безработных 220 лиц с инвалидностью. Таким образом, количество зарегистрированных в качестве безработных инвалидов – около **1750 человек**, что составляет около **15%** (**от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации**) (**приложении 12**).

⁵ Следует отметить, что увеличение количества лиц с инвалидностью, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации связано с увеличением согласно законодательству трудоспособного возраста, а также увеличением количества лиц с инвалидностью

| | |
|--|--|
| | <p>100 % - (58 % + 15 %) = 27 %. Таким образом, 27 % инвалидов не работают и не зарегистрированы в качестве безработных (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации).</p> <p>Отметим, что в общереспубликанском банке вакансий Государственной службы занятости (http://gsz.gov.by/) на 13.07.2020 для лиц с инвалидностью было предложено 193 вакансии. Заявленные вакансии являются низкооплачиваемыми и не всегда соответствуют возможностям инвалидов. Например, для инвалидов I группы была предложена вакансия – боец скота в Червенском районе Минской области.</p> <p>Следует отметить, что по данным ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации» количество работающих на момент освидетельствования лиц, признанных инвалидами впервые и при переосвидетельствовании в 2019 г., составило 26 225 инвалидов (письмо прилагается).</p> <p>Данные социологических исследований, проведенных НИИ труда МТиСЗ в 2018 г., показывают, что только 39,2 % посещают организации досуга; 26,4 % посещают объекты общественного питания; образовательными услугами (включая высшее образование) пользуются 5,2% инвалидов (приложение 13).</p> <p>Элементами безбарьерной среды оборудовано около 60% объектов социальной сферы. Около 43% жилых домов обустроено отдельными элементами безбарьерной среды (приложение 3).</p> <p>Выборочный анализ официальных сайтов (страниц) в глобальной компьютерной сети Интернет некоторых республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций (всего 17) показал, что в 94% случаев специальной информации для лиц с инвалидностью недостаточно или она отсутствует (приложение 5).</p> <p>Дополнительная информация отражена в вышеуказанных приложениях, а также в приложениях 3, 10, 11, 12, 13, и в письмах Нацстат, МТиСЗ, ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации», комитетов по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и г. Минска.</p> |
| <p>1.3. Целевые группы, на которые влияет проблема (описание групп, их количественная характеристика, в том числе гендерные аспекты)</p> | <p>Инвалиды – 575 710 человек, в том числе имеющие профессиональные и трудовые рекомендации) (приложения 4, 10, 13, 14, 15, 16).</p> <p>Субъекты хозяйствования (приложение 17 Б) – 369 519 единиц, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> микроорганизации (до 15 работников) – 96 789; малые организации (от 16 до 100 работников) – 11 753; средние организации (от 101 до 250 работников) – 2 235; крупные организации (от 251 и более) – 1 742 г.; индивидуальные предприниматели – 257 000. <p>Организации со средней численностью работников 100 и более – 5 592 единиц (приложение 17, 17 Б, письмо Нацстата прилагается).</p> <p>Граждане.</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Руководители и работники органов по труду, занятости и социальной защите. Руководители и работники МРЭК. Члены общественных объединений инвалидов. Руководители и работники организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов. Руководители и работники государственных органов и иных организаций, предоставляющие услуги населению. Бизнес-союзы и ассоциации бизнеса.</p> |
| <p>1.4. Используемые механизмы государственного регулирования, проблемы и причины их недостаточной эффективности (при их наличии)</p> | <p>Государственное регулирование осуществляется на основании Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-ХП «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и иных нормативных документов, предусматривающих дополнительные гарантии их статуса (приложения 18, 19, 9).</p> <p>В соответствии с ч. 2 ст. 11 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости) дополнительные гарантии данным категориям граждан обеспечиваются путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости населения. 2. Создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов). 3. Установления брони для приема на работу независимо от форм собственности (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2006 г. № 1595). 4. Предоставления услуг по профессиональной ориентации. 5. Организации обучения. 6. Другими мерами. <p>С учетом ИПРИ инвалидам обеспечивается право работать (ч. 1 ст. 283 Трудового кодекса Республики Беларусь, ч. 1 ст. 19 Закона об инвалидах):</p> <ul style="list-style-type: none"> у нанимателей с обычными условиями труда; в специализированных организациях, цехах и на участках, применяющих труд инвалидов; заниматься предпринимательской и иной деятельностью, не запрещенной законодательством. <p>В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128 предусмотрено финансирование расходов и компенсация затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов (приложения 8, 20). Существует некоторые налоговые льготы и преференции для субъектов хозяйствования, привлекающих труд инвалидов (приложение 9). Однако субъекты хозяйствования частной формы собственности не имеют права на финансирование расходов и компенсацию затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных (приложение 20). Организации, имущество которых находится в собственности общественных</p> |

объединений инвалидов, полагают, что поддержка государства для их экономической активности является недостаточной, о чем свидетельствуют имеющиеся у них вакансии (письмо БелОГ).

С учетом проведенного анализа и при условии достоверности информации, представленной комитетами по труду, занятости и социальной защите, трудоустройство инвалидов в рамках вышеуказанных мер имеет потенциал к положительной динамике. Количество работающих инвалидов составляет около **68 618**, что составляет **58%** (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации). Количество зарегистрированных в качестве безработных инвалидов – около **1750** человек, что составляет около **15%** (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации). Не работают и не зарегистрированы в качестве безработных **27 %** инвалидов (от общего количества инвалидов, имеющих профессиональные и трудовые рекомендации).

В республике проводится ряд мероприятий для социальной интеграции инвалидов. Однако согласно итогам обследования качества базовых социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, проведенного НИИ труда МТиСЗ (2018 г.) (анкетирование было проведено среди 1 038 лиц с инвалидностью в возрасте 18 лет и старше) инвалиды не в полной мере интегрированы в общество: **39,2 %** инвалидов посещают организации досуга; **26,4 %** – объекты общественного питания; образовательными услугами (включая высшее образование) пользуются 5,2% инвалидов (**приложение 13**).

Безбарьерная среда в республике активно создается в рамках государственных программ (подпрограмм). Основным документом, определяющим подходы к доступности в этой сфере, является Порядок доступности объектов и адаптации услуг, предоставляемых населению, с учетом особых потребностей инвалидов, который определяется Методическими рекомендациями по определению доступности объектов и адаптации услуг, предоставляемых населению, с учетом особых потребностей инвалидов. Эти рекомендации в свою очередь утверждены Протоколом заседания коллегии МТиСЗ 21.02.2018 № 2-3. В настоящее время элементами безбарьерной среды оборудовано около **60%** объектов социальной сферы. Около 43% жилых домов обустроено отдельными элементами безбарьерной среды (**приложение 3**).

Принимаются меры по обучению лиц с инвалидностью. Однако согласно информации Нацстат (апрель-июль 2018 г.) высшее образование имеют 15,4% лиц с инвалидностью (**приложение 4**). Согласно информации ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинской экспертизы и реабилитации» в 2019 г. из числа лиц, признанных инвалидами впервые и при переосвидетельствовании в Республике Беларусь среди населения трудоспособного возраста, высшее образование имели – 8 966 человек, среднее специальное – 16 459 человек, профессионально-техническое – 6 399 человек, общее среднее – 28 162 человека, не имели образования – 1 881 чел. (**письмо прилагается**).

Дополнительная информация отражена в вышеуказанных приложениях, а также в **приложениях 3, 4, 8, 9, 13, 18, 19, 20**.

| | |
|--|--|
| | <p>доступа. - http://www.disright.org/sites/default/files/trudoustrojstvo.pdf . – Дата доступа: 19.07.2020;</p> <p>2. Поддержка пожилых людей и ветеранов [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь // Режим доступа . - http://mintrud.gov.by/ru/gosudarstvennaya-socialnaya-podderzhka. – Дата доступа : 19.07.2020;</p> <p>3. Трудоустройство инвалидов: проблема без решения? [Электронный ресурс] // Режим доступа .- https://raik.by/novosti/trudoustrojstvo-invalidov-problema-bez-resheniya/.- Дата доступа : 19 .07 .2020;</p> <p>4. Совершенствование социальной защиты инвалидов Республики Беларусь с учетом опыта ФРГ [Электронный ресурс] // Режим доступа .- http://bseu.by/ket/EkonMozaika_5_1.pdf .- Дата доступа: 19.07.2020;</p> <p>5. Пенсия по инвалидности в Беларуси [Электронный ресурс] / Режим доступа. - https://myfin.by/wiki/term/pensiya-po-invalidnosti-v-belarusi. – Дата доступа. – 19.07.2020;</p> <p>6. Пособие по безработицы [Электронный ресурс] / Режим доступа. - https://myfin.by/wiki/term/posobie-po-bezrabotice . – Дата доступа: 19.07.2020;</p> <p>7. День поработают и уходят. Почему нанимателям и людям с инвалидностью так сложно договориться полностью [Электронный ресурс] // Режим доступа: tps://finance.tut.by/news528459.html. – Дата доступа: 19.07.2020</p> <p>8. Министр труда и соцзащиты — о мерах господдержки инвалидов, квотах на рабочие места и безбарьерной среде. Важные грани нашей поддержки [Электронный ресурс]/ Режим доступа: https://www.sb.by/articles/vazhnye-grani-nashey-podderzhki.html. – Дата доступа: 19.07.2020;</p> <p>9. Минтруд и соцзащиты – о новациях при трудоустройстве инвалидов [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/may/35340/ . – Дата доступа: 19.07.2020.</p> <p>10. Обследование качества базовых социальных услуг для людей с инвалидностью в Республике Беларусь : аналитический доклад / Т.Н.Миронова, Н.И. Красовская [и др]; НИИ труда Минтруда и соцзащиты. – Минск : Колорград, 2018. – 54 с.</p> <p>11. Обследование положения инвалидов в Республике Беларусь: отчет учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь». Отв. За выпуск Д.Ф.Маркушевский. –Минск, 2010. 97 с.</p> <p>12. ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.</p> |
| <p>2. Анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности при наличии соответствующей информации</p> | |
| <p>2.1. Варианты решения проблемы в зарубежных странах</p> | <p>Начиная с XX века многие страны уделяют значительное внимание вопросу о том, как учитывать особенности людей с инвалидностью и как способствовать их трудоустройству. Из проведенного анализа зарубежного опыта можно выделить в части трудоустройства лиц с инвалидностью три подхода различных по своим траекториям:</p> <p>1. «Подход на основе равенства возможностей», основанный на антидискриминационном законодательстве. В основе подхода заложен принцип равенства всех людей, и выражает убежденность, что инвалидность не является уважительной причиной отказа в приеме на работу (за исключением случаев, когда она может быть оправдана по строго определенным критериям) и люди с инвалидностью должны иметь равные возможности при найме на работу наравне с людьми без инвалидности. Определяющие характеристики данного подхода заключаются в гарантиях, предоставляемых государством по обеспечению работодателями разумных приспособлений (условий, которые необходимо создать лицу с инвалидностью для его нормальной работы) для людей с инвалидностью. К числу стран, использующих данный подход,</p> |

относятся США, Австралия, Великобритания и Канада. Эти страны принимают меры по повышению уровня занятости лиц с инвалидностью путем запрещения дискриминации в сфере занятости по признаку инвалидности. Это относительно новый подход, так как его применение началось с 1990 г., когда в США был принят Закон «Об американцах-инвалидах»;

2. «Подход на основе квот в сфере занятости», основанный на системе установления обязательств для работодателей по выполнению численных норм по найму лиц с инвалидностью и компенсационных выплат. В большинстве случаев данный подход рассматривается как часть «медицинского» подхода, который рассматривает людей с инвалидностью как отдельную группу, а не пытается интегрировать их в основную рабочую силу, т.е. лицо с инвалидностью должно быть зарегистрировано и объявлено инвалидом. Например, в Германии человек должен считаться обладающим на 50% меньшими возможностями, чем человек без инвалидности, чтобы считаться лицом с инвалидностью с точки зрения обязательного найма. Квота как обязательство по найму определенного числа или доли лиц с инвалидностью традиционно рассматривается как часть общей национальной политики социального обеспечения наряду с созданием специальных систем образования, медицинской и профессиональной реабилитации и институционализации ухода, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью. К числу стран, использующих данный подход, относятся Германия, Франция, Италия, Австрия, Польша, Япония, Корея, Россия и другие страны;

3. «Смешанный подход», в последние годы основанный на тенденции к достижению баланса между вышеуказанными двумя подходами своей целью ставит не обязательный найм лица с инвалидностью, а «эффективное трудоустройство» в соответствии с потенциалом и навыками лица с инвалидностью и с учетом возможностей работодателей. Данный подход сочетает в себе антидискриминационную основу и позитивные формы государственного вмешательства, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью (например, введение стимулов для работодателей через налоговую систему или через прямую финансовую помощь) и отражен в Директиве ЕС (ДИРЕКТИВА 2000/78 / ЕС от 27.11.2000 г. «Создание общей основы для равного обращения в сфере занятости и занятий» (англ. COUNCIL DIRECTIVE 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation) и в общем антидискриминационном законодательстве. Политика Евросоюза в области трудоустройства инвалидов направлена в первую очередь в сторону противодействия дискриминации инвалидов на рынке труда. При этом не запрещается вводить в странах-членах ЕС квоты на трудоустройство лиц с инвалидностью или иные формы государственного вмешательства, направленные на создание особых условий и содействие более благоприятному отношению к лицам с инвалидностью.

Примером успешной реализации «смешанного подхода» в части трудоустройства лиц с инвалидностью являются Дания и Швеция, которые подошли к проблеме более комплексно: они отказались от квот в пользу преференциального доступа людей с инвалидностью к должностям в государственных органах (организациях) и применили методы экономического стимулирования нанимателей, например, субсидируемой заработной платы и компенсации за переоборудование рабочих мест. Кроме того, они

| | |
|--|---|
| | <p>направляют много усилий на образование людей с инвалидностью.</p> <p>Отметим, что существуют проблемы с определением инвалидности в национальном законодательстве различных стран и количеством людей, считающихся инвалидами или людьми с инвалидностью. Отсутствие общепринятого определения в сочетании с различиями в национальной политике в отношении инвалидов привело к тому, что каждое государство-член ЕС имеет свои собственные системы определения численности инвалидов (Европейская комиссия, 2004: 16).</p> <p>Дополнительная информация отражена в приложении 21.</p> |
| <p>2.2. Аналогии решения проблемы предлагаемым способом в зарубежных странах</p> | <p>Квоты на трудоустройство инвалидов возникли после Первой мировой войны, когда работодателей поощряли, а в некоторых случаях и обязывали нанимать определенный процент инвалидов войны. Тогда мотивация была компенсационной, исполняющей свой долг по отношению к тем, кто стал инвалидом после того, как подвергал свою жизнь опасности для своих собственных стран. Квоты второго поколения были расширены, чтобы охватить не только бывших солдат, но и инвалидов гражданского населения в целом, поэтому в ЕС, например, большинство стран имеют ту или иную форму системы квот для трудоустройства инвалидов, включая Австрию, Бельгию, Болгарию, Кипр, Чехию, Францию, Германию, Грецию и др. Только Дания, Эстония, Финляндия, Исландия, Латвия, Нидерланды, Норвегия, Швеция и Великобритания не имеют такой системы.</p> <p>Начиная с 80-х годов Германия ввела в действие законодательство и финансовые механизмы, обеспечивающие оперативную основу для создания рабочих возможностей для инвалидов. С 1975 г. Германия внедрила и развила кодексы социальных законов (нем. Sozialgesetzbuch (SGB)). В рамках этих социальных законов инвалиды получили основные права на участие в трудовой деятельности и в жизни общества SGB IX и XII Закон от 14.08.2006 г. «О равном отношении» (нем. Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz). Данные документы являются правовыми рамками наиболее важных рабочих возможностей и социальных услуг, которые представляют собой защищенную профессию, защищенные мастерские, социальные предприятия и консультационные услуги по трудоустройству инвалидов.</p> <p>Защищенные мастерские имеют сильную правовую базу в соответствии с §136 SGB IX и декретом о защищенных мастерских (WVO). Они реализуют основное право на участие в трудовой деятельности. Затраты на одно рабочее место составляют в среднем 13 760,00 евро в год. На этапе реабилитации (первые 27 месяцев) расходы покрываются пенсионным страхованием или центрами занятости, в то время как рабочий сектор оплачивается местными общинами.</p> <p>В стране согласно § 71 SGB каждый работодатель с численностью не менее 20 работников (в том числе частные компании, государственные и муниципальные органы, учреждения и предприятия) обязан заполнить 5% имеющихся рабочих мест работниками с инвалидностью. При этом учитывается каждое рабочее место с количеством рабочих часов в неделю не менее 18 ч.</p> <p>В случае невыполнения квоты по трудоустройству инвалидов на работодателя возлагается обязанность по уплате компенсационного сбора (штраф) в специальный фонд при Федеральном агентстве занятости.</p> |

Размер ежемесячных платежей составляет: 125 евро в месяц, если число инвалидов на предприятии составляет от 3% до 5%; 220 евро в месяц, если число инвалидов в числе работников составляет от 2% до 3%; 320 евро в месяц, если число инвалидов в числе работников менее 2%. Послаблений к этому правилу не существует, так, как и не существует возможностей снизить штрафы.

Справочно

Отметим, что в законодательстве было несколько пересмотров в сторону увеличения компенсационных сборов, что может говорить о попытках воздействовать на частные компании с целью выполнению квоты трудоустройства инвалидов. Средства компенсационных сборов могут расходоваться исключительно на развитие инклюзивной занятости лиц с инвалидностью и направляются на поддержку работодателей и безработных с инвалидностью, в том числе обучение, адаптацию рабочих мест для людей с инвалидностью, научные исследования и пилотные проекты. В 2016 г. поступления от компенсационных сборов составили 563,63 млн. евро, в 2017 г. – 642,49 млн. евро, в 2017 г. – 672,64 млн. евро.

Система квот в Германии также обеспечивает небольшие стимулы для найма инвалидов, например, компании, выполняющие квоты по трудоустройству инвалидов, могут получать финансовую поддержку из средств Федерального агентства занятости и компенсационного фонда в виде:

субсидий на заработную плату инвалидов в 1-й год работы в размере 10-30%;

субсидий на компенсацию недостаточной производительности труда инвалидов в размере 10-30% от фонда оплаты труда работников с инвалидностью;

инвестиционных грантов;

субсидий на инвестиции для создания нового рабочего места для инвалида;

гранты на внешнее консультирование.

Кроме того, они имеют пониженный налог на добавленную стоимость, который составляет 7% (вместо 19%). Инвалиды получают социально обеспеченную работу и, соответственно, достойную зарплату. В этом смысле их можно рассматривать как наиболее инклюзивную форму работы для инвалидов.

Правительство Германии во главу решения вопроса о трудоустройстве инвалидов ставит положения о том, что реабилитация, социальная адаптация и последующее трудоустройство инвалидов экономически выгоднее, чем их постоянное обеспечение пенсиями и пособиями. В настоящее время в стране действует государственная программа занятости лиц с тяжелыми формами инвалидности, которая предусматривает субсидии и льготы для предпринимателей, трудоустраивающих инвалидов. В соответствии с законодательством финансирование социальной интеграции инвалида в трудовую жизнь имеет приоритет перед пенсионным финансированием. Основной задачей профессионального обучения инвалида является его обучение по одной из общепризнанных специальностей. По возможности, прохождение данного процесса предусмотрено в организации непосредственно рядом с обычными сотрудниками.

Подобные подходы применяются во Франции, Италии, Японии, России и других странах. Так, например, по французской системе предприятие с более чем 20 работниками должно обеспечить, чтобы 6% его работников были официально трудоустроены и отнесены к категории инвалидов в соответствии с L'Obligation d'Emploi.

Компания может выполнить это обязательство двумя способами: либо напрямую нанимая людей с

| | |
|---|--|
| | <p>инвалидностью, либо косвенно, покупая товары или услуги у поставщика, который обеспечивает трудоустройство инвалидов.</p> <p>Любая компания, которая не выполняет эту квоту, должна выплатить штраф Agefiph – ассоциации по управлению средствами для интеграции инвалидов - примерно в 400 раз превышающий минимальную заработную плату каждого человека, отсутствующего в квоте.</p> <p>Дополнительная информация отражена в приложении 21.</p> |
| <p>2.3. Основные итоги правоприменительной практики решения проблемы в зарубежных странах</p> | <p>Правоприменительная практика системы квотирования в Германии показывает, что ситуация для людей с инвалидностью не идеальна. Согласно отчету об инвалидности в Германии 2018/2019 в стране остается достаточно высоким риск бедности по причине инвалидности, этот показатель в Германии выше, чем в среднем по ЕС. Проблемным местом немецкой системы является образование людей с инвалидностью. Многим инвалидам, несмотря на усилия властей, проблематично просто окончить школу. Фактический уровень занятости инвалидов практически не изменился.</p> <p>По состоянию на конец 2019 года в Германии проживало 7,9 млн людей с тяжелой формой инвалидности. По информации Федерального статистического управления (Destatis) это рост примерно на 136000 человек, или 1,8%, по сравнению с концом 2017 года. Доля людей с тяжелыми формами инвалидности в общей численности населения Германии составила 9,5%. Люди классифицируются как с тяжелой формой инвалидности, если специальное управление определило степень инвалидности 50 или более и выдало паспорт нетрудоспособности. В 2019 г. в Германии уровень безработицы в группе лиц с тяжелой степенью инвалидности составил 6,8%, при том, что в 2018 г. уровень составил 6,7%, в 2017 г. - 5,7%. Зарегистрировано в Федеральном агентстве занятости в качестве безработных в 2018 г. 156 621 лиц с тяжелой степенью инвалидности, еще 300 000 лиц с инвалидностью работали на защищенном рынке труда в мастерских (не заключают трудовых договоров и живут на социальные выплаты), в 2019 г. 154 696 лиц с тяжелой степенью инвалидности. В целом, за последние 15 лет наблюдается тенденция к росту ежегодного объема поступлений от компенсационного сбора.</p> <p>Ситуация с трудоустройством инвалидов в Дании и Швеции имеет высокую положительную динамику при отсутствии системы квотирования. В Швеции уровень занятости лиц с пониженной трудоспособностью (люди с инвалидностью, у которых трудоспособность снижена) стабильно растет с 54,7% в 2013 г. до 64,7% в 2019 г., при этом уровень занятости лиц с инвалидностью (без снижения трудоспособности) в трудоспособном возрасте (16-64 года), практически не изменился: 78,6% в 2013 г., 77,8% в 2019 г. За этот же период занятость среди людей без инвалидности в трудоспособном возрасте изменилась незначительно: 79,4% в 2013 г. и 80,9% в 2019 г.</p> <p>Дания входит в первую десятку стран ОЭСР по всем показателям открытости рынка труда. В Дании уровень занятости лиц с инвалидностью в трудоспособном возрасте (20-64 года) повышался с 52,9% в 2008 г. до 55,9% в 2016 г. Говоря об уровне безработицы среди инвалидов, с 2009 г. по 2012 г. она росла с 6,5%, после она стабильно снижалась и по данным на 2019 г. составляет 5,1%. Разрыв в занятости для уязвимых групп является одним из самых низких в странах ОЭСР и уменьшился за последнее десятилетие, в</p> |

частности, из-за роста занятости среди пожилых людей.

Справочно.

Вопрос о том, какой подход решения проблемы более эффективный, остаётся открытым. Германия, Италия и другие страны ЕС продолжают применять и развивать систему квот, в то время как Великобритания отменила ее два десятилетия назад на основании ее неэффективности.

Некоторые авторы считают, что система квот в сфере занятости – это отчасти отражение «милосердия» к инвалидам, поскольку она основана на убеждении, что без определенной формы законодательного вмешательства они не смогут получить работу на открытом рынке труда.

Многочисленные исследования, проведенные до настоящего времени, показали, что в целом работодатели рассматривают систему квот как действующую против здравого экономического смысла и в результате склонны негодовать и обходить ее различными способами. Так, например, в Австрии в 2005 г. квоту в 4% выполнили только 30% компаний, а в Испании-только в 2008 г. у около 14% предприятий, в которых занято более 50 работников, смогли выполнить свои квоты, в Германии не более 45% компаний выполняют квоту.

Некоторые работодатели предпочитают просто платить штраф вместо того, чтобы нанимать инвалидов. Другие пытаются выполнить свои обязательства по выполнению квот, но инвалидам платят минимальные ставки, чтобы они оставались дома, поддерживали периферийную работу или были разделены на низкоуровневую работу с минимальной ответственностью. Трудящиеся-инвалиды, занятые в рамках системы квот, иногда не получают поощрения, поскольку система квот делает акцент на трудоустройстве, а не пытается обеспечить равные возможности.

Квоты на трудоустройство посылают неоднозначные сигналы как работодателям, так и тем, кто имеет инвалидность, и в некотором смысле являются пережитком подхода медицинской модели. С одной стороны, работодателям и инвалидам рекомендуется верить в то, что участие инвалидов на открытом рынке труда вполне возможно, а с другой стороны, системы квот внедряются из-за допущения, что инвалиды не могут конкурировать на открытом рынке труда.

Основная идея в этом случае заключается в том, что большинство работников с инвалидностью являются менее ценными в экономическом отношении и менее продуктивными, и что, если такие работники должны быть интегрированы в открытый рынок труда, работодатели должны быть обязаны нанимать их. Учитывая это внутренне присущее противоречие, неудивительно, что европейские системы квот фактически внесли незначительный прямой вклад в трудоустройство людей с инвалидностью.

Также исследователи считают, что, по крайней мере, на данный момент, подход на основе квот в сфере занятости не продемонстрировал положительного эффекта в длительном периоде в отношении улучшения положения в области занятости для людей с инвалидностью и характеризуется неадекватным взглядом на равное обращение с инвалидами и на запрещение их дискриминации, а также отсутствием чувства связи между инвалидностью и производительностью труда. И как следствие проблема трудоустройства инвалидов не решается. Квоты приносят пользу в решении краткосрочной проблемы трудоустройства людей, но не помогают инвалидам реально продвигаться к полноценной занятости.

Исследователи отмечают, что система квот может работать с целью трудоустройства людей с наиболее тяжелыми формами инвалидности, но она мало что меняет в долгосрочном периоде, как правило, складывается ситуация негативного восприятия людей с инвалидностью на рабочем месте и не побуждает

| | |
|---------------------------|--|
| | <p>работодателей создавать действительно инклюзивные рабочие места. Реальный прогресс может быть достигнут только благодаря изменению культуры в обществе, когда работодатели будут стремиться создавать предприятия, которые соответствуют требованиям людей с инвалидностью, а не находить людей с инвалидностью, которые соответствуют бизнесу. Для эффективной занятости лиц с инвалидностью, решение заключается в том, что государство должно упорно демонстрировать работодателям ту ценность, которую люди с инвалидностью могут принести.</p> <p>Важно отметить, что введенная система квот трудоустройства инвалидов в странах ЕС является лишь частью общей политики, при этом существуют другие важные стимулы для работодателей через снижение налогов, прямую финансовую помощь и меры поддержки лиц с инвалидностью, включая, в частности, гибкие условия труда, личную помощь в трудоустройстве, техническую помощь в выполнении работы, снижение социальных сборов, реабилитацию и профессиональную подготовку, которые могут способствовать трудоустройству людей с инвалидностью. Многие страны ЕС применяют гораздо более позитивный подход (хотя система квот все еще сохраняется) и стремятся вовлечь инвалидов, а также социальных партнеров в процесс поиска подходящей работы для инвалидов на основе их навыков и потенциала, а не на основе цифр, которые необходимо заполнить.</p> <p>Дополнительная информация отражена в вышеуказанной приложении 21.</p> |
| 2.4. Источники информации | <ol style="list-style-type: none"> 1. https://www.rehadat-statistik.de/externe-links/andere/BA-Arbeitslose-nach-rechtskreisen-xls. 2. https://docviewer.yandex.by/view/450059336/?page=20&*=EL6Q93M2WhCGjzCDs0G%2B%2FTuKO%2FR7InVybcI6InlhLW1haWw6Ly8xNzMxMDcxMTA2NzcwNjI1MDQvMS4zIiwidGI0bGUiOiI0NzY0YDQtdCy0L7QtC5kb2N4Iiwibm9pZnJhbWUiOmZhbHNILCJ1aWQiOiI0NTAwNTkzMzYiLCJ0cyI6MTU5NTg0NzAxOTYxOSwieXUiOiI0MzcxMTY4MDExNTY5ODM0OTEzIn0%3D 3. https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_9_2018/_160.html). 4. https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/Downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile) 5. http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=60647), 6. https://docviewer.yandex.by/view/450059336/?page=1&*=mfPWUgkAewKld8oSjocL3M8qHul7InVybcI6InlhLW1haWw6Ly8xNzMxMDcxMTA2NzcwNjIzMTMvMS4zIiwidGI0bGUiOiI0NzY0YDQtdCy0L7QtC5kb2N4Iiwibm9pZnJhbWUiOmZhbHNILCJ1aWQiOiI0NTAwNTkzMzYiLCJ0cyI6MTU5NTg0NzAxOTYxOSwieXUiOiI0MzcxMTY4MDExNTY5ODM0OTEzIn0%3Dhttps://www.kommersant.ru/doc/4336726). 7. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32000L0078&from=EN). 8. https://www.scb.se/contentassets/14e47b5fde424ca188ad70f4acbd7620/am0503_2019a01_br_am78br2002.pdf. 9. http://www.disability-europe.net/content/aned/media/ANED%20Task%206%20final%20report%20%20final%20version%2017-04-09.PDF. 10. http://dredf.org/international/papers_w-d.html. 11. https://www.disability-europe.net/downloads/937-country-report-on-the-european-semester-denmark, https://www.dst.dk/en/Statistik/Sdg/08-anstaendige-jobs-og-oekonomisk-vaekst/delmaal-05/indikator-2#istart. 12. https://www.destatis.de/EN/Press/2020/06/PE20_230_227.html;jsessionid=B49FD05BF3C5A53ECCE2202C78F1A8C5.internet8721. 13. https://www.oecd.org/denmark/jobs-strategy-DENMARK-EN.pdf. 14. Waddington L (1995) A European right to employment for disabled people. In: Degener T and Koster-Dreese Y (eds.), |

| | |
|--|--|
| | <p><u>Dordrecht, London : Martinus Nijhoff.</u>, 111.</p> <p>15. Greve (2009) The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies (report prepared for The Academic Network of European Disability experts (ANED)), 14.</p> <p>16. Hodges-Aeberhard and Raskin, 1997. Introduction. In: Hodges-Aeberhard J and C Raskin (eds.) Positive Employment Action for Ethnic Minorities and People with Disabilities. Geneva: International Labour Organization, 2-3,</p> <p>17. Hodges-Aeberhard and Raskin, 1997. Introduction. In: Hodges-Aeberhard J and C Raskin (eds.) Positive Employment Action for Ethnic Minorities and People with Disabilities. Geneva: International Labour Organization, 2-3.</p> <p>18. Greve, Bent (2009) The labour market situation of disabled people in European countries and implementation of employment policies: a summary of evidence from country reports and research studies (report prepared for The Academic Network of European Disability experts (ANED)), 14.</p> <p>19. Stull, 2014, Employment and inclusion in a commercial company: Serasa Experian employment program for people with disabilities. In: Heymann J, Stein M A, Moreno G (eds.) Disability and equality at work. Oxford, NewYork: OxfordUniversityPress, 107.</p> <p>20. Waddington L and M Diller (undated) Tensions and coherence in disability policy: The uneasy relationship between social welfare and civil rights models of disability in American, European and international employment law, undated.</p> |
| <p>3. Цель (цели) принятия (издания) НПА (определение возможных способов решения проблемы, качественные и количественные параметры ожидаемых результатов, степень их достижения с учетом временных факторов и т.д.)</p> | |
| <p>3.1. Цель введения предлагаемого государственного правового регулирования</p> | <p>Приведение законодательства Республики Беларусь, касающегося правового статуса инвалидов, в соответствие с Конвенцией;</p> <p>трудоустройство 42% лиц с инвалидностью, имеющих трудовые и профессиональные рекомендации (при наличии их желания работать), достижение 100% занятости лиц с инвалидностью;</p> <p>создание в Беларуси безбарьерной среды в объеме 40%, достижение уровня 100% безбарьерной среды;</p> <p>приведение законодательства на 100% в соответствии с Конвенцией;</p> <p>решение иных вопросов, нацеленных на реализацию прав, свобод и интересов инвалидов.</p> |
| <p>3.2. Альтернативные варианты решения проблемы, которые рассматривались в ходе подготовки проекта НПА (если такие рассматривались)</p> | <p>Информация о рассмотрении альтернативного варианта при подготовке проекта НПА отсутствует.</p> <p>В качестве альтернативного варианта при проведении ОРВ рассматривался опыт Швеции и Дании (приложение 21).</p> <p>Дания и Швеция считаются одними из «эталонных» стран в Европейском Союзе (далее – ЕС) в сфере трудоустройства инвалидов. При высоком уровне общей занятости уровень занятости инвалидов остается выше, чем в среднем по ЕС. В странах не используется подход квотирования при трудоустройстве инвалидов, а применяются иные инструменты для возвращения работников с инвалидностью на рынок труда – государственные предприятия, специально предназначенные для трудоустройства таких граждан и преференциальный доступ к имеющимся вакансиям в государственные организации.</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>Швеция демонстрирует один из самых высоких уровней трудоустройства граждан с инвалидностью среди стран ОЭСР. Их в стране не менее 2 млн человек – 20% от всего населения (около 10 млн человек). Из них работают не менее 64%, а охват программами трудоустройства составляет не менее 75% от занятых. Достичь таких высоких показателей трудоустройства людей с инвалидностью Швеции удалось за счет как законодательных, так и практических изменений. Один из главных инструментов для возвращения работников с инвалидностью на рынок труда – государственные предприятия, специально предназначенные для трудоустройства таких граждан.</p> |
| <p>3.3. Базовый сценарий (предполагаемый ход событий, при отсутствии предлагаемого регулирования)</p> | <p>При отсутствии предлагаемого правового регулирования (проект Закона об инвалидах) законодательство республики не будет в полной мере соответствовать Конвенции.</p> <p>Будет применяться существующая система трудоустройства лиц с инвалидностью, изложенная в разделе 1.4 настоящего отчета ОРВ.</p> <p>Подходы к обеспечению вовлеченности общества, организаций, граждан в процессы социализации и интеграции инвалидов не будут соответствовать Конвенции.</p> <p>Системный подход на законодательном уровне к созданию безбарьерной среды не будет выстроен.</p> <p>Применение иных способов решения проблем, например, соответствующих информационных компаний, без использования правового регулирования не позволит обеспечить согласованность законодательства с Конвенцией.</p> |
| <p>3.4. Степень соответствия предлагаемого правового регулирования программным, плановым, поручениям, иным документам (если такие имеются)</p> | <p>Предлагаемое правовое регулирование соответствует: Конвенции, пункту 2 Плана подготовки законопроектов на 2018 г., утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10.01.2018 г. № 9, – проекту Закона об инвалидах (в целях реализации Конвенции о правах инвалидов), Посланию, Национальному плану и иным документам, указанным п. 2 настоящего отчета ОРВ.</p> <p>Вместе с тем нормы проекта Закона об инвалидах, устанавливающие квотирование для организаций, относящихся согласно Закону Республики Беларусь от 01.07.2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства» к субъектам малого предпринимательства не в полной мере согласуются со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.10.2018 г. № 743, и разработанной в соответствии с целями и задачами Директивы Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» и иным документам.</p> <p><i>Справочно:</i> К иным документам относятся: Указ Президента Республики Беларусь от 15.12.2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы», Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и иные документы, в которых определены приоритетные направления развития МСП на среднесрочную и долгосрочную перспективу, создания благоприятных условий формирования и функционирования предпринимательской среды, обеспечения согласованности действий органов государственной власти различных уровней и бизнеса, в том числе стимулирование деловой активности и исключение излишних административных барьеров, предъявляемых к субъектам хозяйствования.</p> |

| | |
|--|---|
| <p>3.5. Описание предлагаемого правового регулирования</p> | <p>В проекте Закона об инвалидах, в частности, предусматривается (акцент при описании делается на положения, оказывающие влияние на субъекты хозяйствования с точки зрения их расходов):</p> <p>трудоустройство и обеспечение дополнительных условий для занятости инвалидов, в частности, установление минимального количества рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов, а также установление с 1 января 2023 года нанимателям квот для приема на работу инвалидов за исключением организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также нанимателей, численность работников которых менее 100 человек (части вторая, шестая ст. 33 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>использование наряду с квотированием системы бронирования в части трудоустройства инвалидов нанимателями независимо от форм собственности;</p> <p>создание механизма для финансирования и компенсации затрат субъектов хозяйствования на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных;</p> <p>участие субъектов хозяйствования, в том числе индивидуальных предпринимателей, в реализации индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида (часть восьмая ст. 22 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>участие субъектов хозяйствования, в том числе индивидуальных предпринимателей, в социальной реабилитации, абилитации инвалидов (часть восьмая ст. 25 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>проведение мероприятий по профессиональной реабилитации, абилитации и трудовой реабилитации инвалидов (часть семнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>адаптация к трудовой деятельности инвалидов (часть одиннадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>меры по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортных средств, информации и т.д. (глава 6 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>обязательность соблюдения требований в части доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, в том числе в отношении вновь возводимых (производимых) или реконструируемых (капитально отремонтированных) объектов (часть четвертая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>обязанность собственников в тех случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить с учетом требований по обеспечению доступности, принимать до их реконструкции или капитального ремонта согласованные с общественными объединениями инвалидов, осуществляющими свою деятельность на территории данного населенного пункта, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту постоянного проживания инвалида или дистанционно (часть пятая ст. 35 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>и иные.</p> |
| <p>3.6. Предполагаемые результаты</p> | <p>Согласно проекту Закона об инвалидах основными результатами правового регулирования должны</p> |

| | |
|---|---|
| <p>правового регулирования</p> | <p>статья:</p> <p>бронирование рабочих мест для инвалидов у субъектов хозяйствования (Закон о занятости не признается утратившим силу в части бронирования). Таким образом, будут функционировать две системы параллельно: квотирование и бронирование;</p> <p>установление минимального количества рабочих мест, в том числе и специализированных, для трудоустройства инвалидов, установленных местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами);</p> <p>установление квот для приема на работу инвалидов для субъектов хозяйствования с численностью работников 100 и выше (с 1 января 2023 года);</p> <p>безбарьерная среда объектов социальной, производственной и транспортной инфраструктуры, транспортных средств для инвалидов (через шесть месяцев с момента вступления в силу Закона об инвалидах);</p> <p>Правила обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, оценки уровня их доступности (далее – Правила) устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь (с 1 января 2023 года). Полагаем, что в проекте Закона об инвалидах нарушена последовательность действий в части создания безбарьерной среды жизнедеятельности: первый этап – утверждение Правил, второй этап – создание безбарьерной среды жизнедеятельности. При создании безбарьерной среды жизнедеятельности недостаточно руководствоваться правилами Таможенного союза, Евразийского экономического союза;</p> <p>обеспечение общедоступной информацией (с 1 января 2022 года);</p> <p>места для стоянки транспортных средств на автомобильной парковке (бесплатно) (через шесть месяцев с момента вступления в силу Закона об инвалидах);</p> <p>иные результаты, обеспечивающие приведение законодательства в соответствие с Конвенцией.</p> |
| <p>3.7. Источники информации</p> | <p>Проект Закона об инвалидах</p> |
| <p>4. Предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования</p> | |
| <p>4.1. Негативное влияние на:</p> | |
| <p>4.1.1. материальные, природные, человеческие ресурсы;</p> | <p>Материальные, человеческие ресурсы необходимы для:</p> <p>1) трудоустройства инвалидов в рамках бронирования рабочих мест у субъектов хозяйствования (с момента вступления в силу Закона об инвалидах Закон о занятости не признается утратившим силу в части бронирования);</p> <p>2) трудоустройства инвалидов в рамках минимального количества рабочих мест, в том числе и специализированных, установленных местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами) для трудоустройства инвалидов;</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>3) трудоустройства инвалидов нанимателями в рамках квот для приема на работу за исключением организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также нанимателей, численность работников которых менее 100 человек;</p> <p>4) реализации индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалидов;</p> <p>5) организации мероприятий по трудовой реабилитации инвалидов, в том числе мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов;</p> <p>6) организации мероприятий по социальной реабилитации, абилитации инвалидов; Кроме того, индивидуальные предприниматели также осуществляют мероприятия по социальной реабилитации, абилитации инвалидов;</p> <p>7) обеспечения организациями, предоставляющими услуги населению:</p> <p>беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и производственной инфраструктуры, включая вход в такие объекты, передвижение внутри них и выход из них;</p> <p>беспрепятственного пользования воздушным транспортом общего пользования и других видов транспорта с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;</p> <p>сопровождения инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта и т.д.;</p> <p>размещения оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры с учетом особенностей ограничений их жизнедеятельности;</p> <p>дублирования информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля, на ясном языке с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;</p> <p>обучения специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов;</p> <p>оказания работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими гражданами;</p> <p>предоставления бесплатных мест на каждой автомобильной парковке для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или перевозящих таких инвалидов, или перевозящих детей-инвалидов.</p> |
| 4.1.2. технику, технологии, инновации; | Негативно не повлияет |
| 4.1.3. инвестиционный климат; | <p>Учитывая приведение законодательства об инвалидах в соответствие с Конвенцией, инвестиционный климат в республике, с одной стороны, может стать более привлекательным. Однако, механизмы установления квот для трудоустройства инвалидов, предусмотренные проектом Закона об инвалидах, с другой стороны, могут ухудшить инвестиционную привлекательность Республики Беларусь за рубежом. По мнению деловых кругов, (мнения Ассоциации европейского бизнеса, ОАО «Пивоваренная компания</p> |

| | |
|--|---|
| | Аливария») принятие директивных норм в отношении бизнеса и дополнительные высокие издержки снизят заинтересованность инвесторов. Наличие квоты предполагает поиск на рынке труда инвалидов соответствующей квалификации, что зачастую является невыполнимым. Это приведет к снижению показателей экономической деятельности крупных организаций всех форм собственности, а как следствие снижению налоговых поступлений в государственный бюджет и ухудшению инвестиционной привлекательности Республики Беларусь за рубежом. |
| 4.1.4. развитие малого и среднего предпринимательства; | Введение квотирования для субъектов малого и среднего предпринимательства в части трудоустройства инвалидов и создание безбарьерной среды может негативно повлиять на темпы их экономического роста и стать дополнительным серьезным обременением. |
| 4.1.5. состояние конкуренции, негативное влияние на усиление монополий | Установление квотирования в части трудоустройства инвалидов для малого и среднего предпринимательства, а также их участие в создании безбарьерной среды может негативно сказаться на их конкурентных возможностях. Неравный подход в зависимости от форм собственности в части финансирования расходов и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных. |
| 4.1.6. безопасность и качество продукции; | Негативно не повлияет. |
| 4.1.7. экологию и окружающую среду; | Негативно не повлияет. |
| 4.1.8. социальное состояние общества; | Негативно не повлияет. |
| 4.1.9. контрольные и надзорные механизмы | |
| 4.2. Влияние на гендерные процессы | Негативно не повлияет. |
| 4.3. Иное влияние | Негативно не повлияет. |
| 5. Предлагаемые мероприятия для решения проблемы | |
| 5.1. Перечень документов, инструкций, методических указаний для реализации проекта НПА | Законодательные акты, определяющие Порядок установления нанимателям квоты для приема на работу инвалидов и ее выполнения (часть восьмая ст. 33 Закона об инвалидах). Порядок финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов определяется Советом Министров Республики Беларусь. Порядок формирования и ведения базы данных социальной поддержки и реабилитации инвалидов, а также формы предоставления необходимых сведений определяются Советом Министров Республики Беларусь (ст. 20 Закона об инвалидах). Формы, порядок заполнения индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида устанавливаются Министерством здравоохранения по согласованию с Министерством труда и социальной защиты и Министерством образования. Порядок межведомственного взаимодействия государственных органов и иных организаций по |

| | |
|---|--|
| | <p>формированию, выполнению и оценке эффективности индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалидов устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.</p> <p>Порядок организации и финансирования мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов определяется Советом Министров Республики Беларусь (часть тринадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Требования к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортным средствам для обеспечения их доступности с учетом особых потребностей инвалидов определяются обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза (часть вторая ст. 35 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Правила обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, оценки уровня их доступности устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь (часть третья ст. 35 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Правила обеспечения доступа и пользования инвалидами жилыми помещениями, вспомогательными помещениями в многоквартирном жилом доме, входами и выходами из многоквартирных жилых домов, утверждаются Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом (часть пятая ст. 37 проекта Закона об инвалидах).</p> |
| <p>5.2. Перечень информационных ресурсов и баз данных, которые необходимо создать в целях реализации проекта НПА</p> | <p>Автоматизированная информационная система социальной поддержки и реабилитации инвалидов является государственной информационной системой и формируется в целях автоматизации, комплексного анализа и информатизации деятельности государственных органов и иных организаций при работе с инвалидами (ст. 20 проекта Закона об инвалидах).</p> |
| <p>5.3 Мероприятия информационного, разъяснительного и пропагандистского, образовательного и иного характера для реализации проекта НПА</p> | <p>Для оказания услуг по реабилитации, абилитации инвалидов могут создаваться центры реабилитации, абилитации инвалидов (часть первая ст.28 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Предусматривается образование постоянно действующих межведомственных советов по правам инвалидов областных (Минского городского), районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городе. В целях надлежащей организации работы указанных советов предлагается предусматривать в штатном расписании соответствующих исполнительных комитетов должности заместителя председателя и секретаря. Иные члены будут участвовать в работе совета на общественных началах (ст.18 проекта Закона об инвалидах)</p> <p>Предлагаются мероприятия, которые необходимо включать в государственные программы (подпрограммы), касающиеся прав инвалидов, в том числе вытекающие из обязательств, предусмотренных Конвенцией (ст. 19 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Предлагается возможность привлечения к работе медико-реабилитационных экспертных комиссий с правом совещательного голоса врачей-специалистов, специалистов по социальной работе, представителей органов по труду, занятости и социальной защите, образования(ст. 46 проекта Закона об инвалидах).</p> |

| | |
|---|--|
| 5.4. Общий объем затрат на мероприятия | При подготовке проекта Закона не определялся. |
| 6. Сведения о публичном обсуждении проекта нормативного правового акта, если оно проводилось | |
| 6.1. Информация об участии бизнес-структур в подготовке отчета об оценке последствий | Приняли участие 12 ассоциаций бизнеса и бизнес-союзов (приложение 7). |
| 6.2. Заполняется после проведения публичного обсуждения или публичных консультаций (адрес официального интернет-сайта, срок проведения публичного обсуждения, сведения о субъектах ОРВ, принявших участие, иные сведения) | Публичное обсуждение проекта Закона об инвалидах проводилось, поступило более 30 предложений (приложение 7 А). |
| 7. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии) | |
| 7.1. Орган ответственный за ОРВ приводит любые другие сведения, которые дополнительно подтверждают предлагаемую им редакцию проекта НПА. | При проведении ОРВ получены письма от общественных объединений инвалидов (прилагаются), ассоциаций и союзов бизнеса (прилагаются), проведены 6 консультационных встреч с представителями бизнеса и общественных объединений инвалидов, экспертами ПРООН и т.д. (выписки из протоколов консультационных встреч прилагаются). |
| 8. Круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта, и объектов правового регулирования | |
| 8.1. Качественные и количественные характеристики групп субъектов хозяйствования | <p>Субъекты хозяйствования: коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели.</p> <p>Субъекты хозяйствования (приложение 17 Б) – 369 519 единиц, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> микроорганизации (до 15 работников) – 96 789; малые организации (от 16 до 100 работников) – 11 753; средние организации (от 101 до 250 работников) – 2 235; крупные организации (от 251 и более) – 1 742; индивидуальные предприниматели – 257 000. <p>Организации со средней численностью работников 100 и более – 5 592 единиц (приложение 17, письмо Нацстата прилагается).</p> <p>Организации, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов</p> |

| | |
|--|--|
| | ОО «БелОГ», ОО «БелТИЗ» и т.д. Налогоплательщики (приложение 17 А). |
| 8.2. Качественные и количественные характеристики групп физических лиц | Инвалиды – 575 710 человек (приложения 4, 13, 14, 15, 16). |
| 8.3. Государственные органы и иные организации (общая характеристика) | Государственные органы и другие организации: Президент Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь; Министерство образования Республики Беларусь; Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; Министерство здравоохранения Республики Беларусь; Местные исполнительные и распорядительные органы; Комитеты по труду, занятости и социальной защите; Органы государственной статистики; Органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь; Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (его обособленные подразделения); Интеграционные объединения - Таможенный союз; Евразийский экономический союз и другие. |
| 8.4. Перечень объектов правового регулирования | Конституционные отношения. Трудовые отношения. Гражданско-правовые отношения. Социально-экономические отношения. Отношения в сфере здравоохранения. Отношения в сфере административного права. Отношения в сфере международного права. |
| 8.5. Источники информации | |
| 9. Новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций) | |
| 9.1. Перечень новых функций, полномочий, прав и обязанностей применительно государственных органов, и иных государственных организаций | Устанавливается функция квотирования. Она в отличие от бронирования сокращает функции органов по труду, занятости и социальной защиты в части необходимости предварительного опроса нанимателей о возможности установления им на очередной календарный год брони для приема на работу, и последующего обеспечения принятия решений об установлении брони, так как согласно проекту Закона об инвалидах квотирование предполагает обязанность нанимателя создавать рабочие места без предварительного согласования. |

Ст. 15 проекта Закона об инвалидах дополнительно (по сравнению с Законом от 11.11.1991 г. «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Законом Республики Беларусь от 23.07.2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов») определяет полномочия Совета Министров Республики Беларусь. Так, Совет Министров Республики Беларусь помимо ныне закрепленных полномочий будет:

в пределах своей компетенции определять полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;
организовывать разработку государственных программ, направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, профилактику инвалидности, и утверждать их.

Ст. 16 проекта Закона об инвалидах конкретизирует полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции, которые:

обеспечивают реализацию единой государственной политики;
организовывают и координируют проведение научно-исследовательских работ;
принимают меры по организации просветительно-воспитательной работы;
участвуют в формировании и реализации государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, профилактику инвалидности;
организовывают реализацию мероприятий по обеспечению доступности среды жизнедеятельности;
определяют основные требования к оборудованию специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
принимают меры по научно-методическому и кадровому обеспечению деятельности, направленной на реализацию прав инвалидов и их социальную интеграцию.

Сокращены полномочия местных Советов депутатов. Согласно ст. 17 проекта Закона об инвалидах местные Советы депутатов в соответствии с компетенцией проводят единую государственную политику в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции на территории соответствующей административно-территориальной единицы, а также утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, а также на профилактику инвалидности, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов. В настоящее время согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» местные Советы депутатов осуществляют и иные полномочия, установленные законодательством Республики Беларусь.

Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов конкретизируются следующим образом, они:

обеспечивают реализацию единой государственной политики на территории административно-территориальной единицы в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства;
формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы

| | |
|--|--|
| | <p>мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ (подпрограмм), направленных на обеспечение прав инвалидов и их социальную интеграцию, а также на профилактику инвалидности, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов;</p> <p>формируют и реализуют мероприятия по обеспечению доступности среды жизнедеятельности;</p> <p>обеспечивают реализацию мероприятий просветительно-воспитательной работы;</p> <p>осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Законом и иными актами законодательства.</p> <p>В целях соблюдения требований Конвенции ст. 46 проекта Закона об инвалидах вносятся изменения в Хозяйственный процессуальный, Гражданский процессуальный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях, а также в иные нормативные правовые акты.</p> |
| 9.2. Расходы и доходы государственного бюджета на эти цели | <p>В обосновании к проекту Закона об инвалидах расходы и доходы государственного бюджета не указаны. Однако они потребуются для:</p> <p>финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов;</p> <p>предоставления бесплатных услуг по переводу жестового языка в порядке и на условиях, предусмотренных актами законодательства (ст. 11 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>финансирования мероприятий по государственной поддержке жестового языка;</p> <p>свободного доступа и пользования физкультурно-спортивными сооружениями для занятия физической культурой и спортом в целях социальной реабилитации, абилитации инвалидов (ст. 27 проекта Закона об инвалидах);</p> <p>беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и производственной инфраструктуры, включая вход в такие объекты, передвижение внутри них и выход из них (для государственных организаций);</p> <p>беспрепятственного пользования воздушным транспортом общего пользования, выполняющим международные воздушные перевозки, внутренние воздушные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, внутренним водным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные, международные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в том числе оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств указанных видов транспорта специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов (для государственных организаций);</p> <p>сопровождения инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта (вокзалы, транспортные средства железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров в</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса); размещения оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры с учетом особенностей ограничений их жизнедеятельности; дублирования информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля, на ясном языке с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов; обучение специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов (часть седьмая ст. 35 проекта Закона об инвалидах); оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими гражданами; предоставление бесплатных мест на каждой автомобильной парковке для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или перевозящих таких инвалидов, или перевозящих детей-инвалидов (часть первая ст. 36 проекта Закона об инвалидах).</p> |
| 9.3. Источники информации | Проект Закона об инвалидах. |
| 10. Новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования. | |
| 10.1. Содержание новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования | Проект Закона об инвалидах не предусматривает. |
| 10.2. Размер платы или увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования | Проект Закона об инвалидах не предусматривает. |
| 10.3. Сроки осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования | Проект Закона об инвалидах не предусматривает. |
| 10.4. Перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов | Проект Закона об инвалидах не предусматривает. |

| | |
|--|---|
| хозяйствования | |
| 10.5. Сроки действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования | Проект Закона об инвалидах не предусматривает. |
| 10.6. Иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для субъектов хозяйствования | <p>Дополнительные обязанности представлены в редакции соответствующих норм проекта Закона об инвалидах.</p> <p>Квотирование – это одна из основных новаций, прописанных в проекте Закона об инвалидах (часть шестая ст. 33 проекта Закона об инвалидах). Оно предполагает, что организациям устанавливается определенное количество рабочих мест для инвалидов в процентном соотношении от общей численности работников. Предлагается установить квоту для организаций, где трудятся 100 и более человек. Следует отметить, что проект Закона об инвалидах не отменяет систему бронирования (она предусмотрена Законом о занятости). Поэтому с 01.01.2023 г. будет существовать бронирование, квотирование, а также возможность создания минимального количества рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов, которые будут устанавливаться нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами).</p> <p>Работающим инвалидам нанимателями должны создаваться (источники финансирования затрат в проекте Закона об инвалидах не указаны) необходимые условия труда и отдыха в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов, обеспечиваться разумное приспособление рабочего места, а также любых других мест общего пользования, к которым инвалид имеет доступ в связи с выполнением своих трудовых обязанностей. (часть первая ст. 34 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Оборудование специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов осуществляется нанимателем индивидуально для конкретного инвалида либо для группы инвалидов, имеющих односторонние нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности, и включает проведение анализа потребностей инвалидов в оборудовании рабочих мест исходя из индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов, характера и содержания трудовой функции, приобретение, монтаж, настройку технологического оборудования и иных инструментов и приспособлений, применение которых обеспечивает выполнение инвалидами трудовых обязанностей (часть вторая ст. 34 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Индивидуальная программа реабилитации, абилитации инвалида является обязательной для исполнения государственными органами, а также иными организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися реабилитацией, абилитацией инвалидов либо применяющими труд инвалидов (часть восьмая ст. 22 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Трудовая реабилитация инвалидов осуществляется у нанимателей с обычными условиями труда, в организациях, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а</p> |

также на специализированных рабочих местах (часть девятая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

Адаптация к трудовой деятельности инвалидов может осуществляться **в организациях и у индивидуальных предпринимателей**, имеющих необходимые возможности и условия, по направлению комитета (управления, отдела) по труду, занятости и социальной защите (часть одиннадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

Организации и индивидуальные предприниматели, создающие и сохраняющие рабочие места для адаптации к трудовой деятельности инвалидов, имеют право на компенсацию затрат по оплате труда инвалидов, финансирование приобретения оборудования, материалов и средств индивидуальной защиты за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством (часть двенадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

Адаптация к трудовой деятельности инвалидов осуществляется при наличии у них квалификации (кроме работ, не требующих профессиональной подготовки) в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида и может **проводиться в срок от шести месяцев до одного года, а для инвалидов с интеллектуальными нарушениями – до двух лет** (часть четырнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

В случае, если оборудование для создания рабочих мест для адаптации к трудовой деятельности инвалидов приобретено за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, **организация и индивидуальный предприниматель обязаны осуществлять такую адаптацию на указанных рабочих местах в течение трех лет** (часть пятнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

По истечении срока адаптации **соответствующее рабочее место может быть использовано** в качестве специализированного рабочего места для дальнейшего трудоустройства инвалида на постоянную работу и обеспечения его занятости на этом рабочем месте **в срок не менее трех лет со дня приема на работу** (часть шестнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

Профессиональную реабилитацию, абилитацию и трудовую реабилитацию инвалидов осуществляют:

учреждения образования в части профессиональной реабилитации, абилитации;

иные организации и индивидуальные предприниматели (часть семнадцатая ст. 24 проекта Закона об инвалидах).

Социальную реабилитацию, абилитацию инвалидов осуществляют:

учреждения социального обслуживания;

учреждения образования;

организации здравоохранения;

организации физической культуры и спорта, иные организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта;

иные организации и индивидуальные предприниматели (часть восьмая ст.25 проекта Закона об

инвалидах).

Государственные органы и **иные организации, предоставляющие услуги населению** в соответствии с компетенцией обеспечивают:

беспрепятственный доступ инвалидов к объектам социальной и производственной инфраструктуры, включая вход в такие объекты, передвижение внутри них и выход из них (абзац второй части первой ст. 35 проекта Закона об инвалидах):

условия для беспрепятственного пользования воздушным транспортом общего пользования, выполняющим международные воздушные перевозки, внутренние воздушные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, внутренним водным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, городским электрическим транспортом и метрополитеном, автомобильным транспортом общего пользования, выполняющим городские, пригородные, междугородные, международные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении, в том числе оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств указанных видов транспорта специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

условия для беспрепятственного пользования железнодорожным транспортом общего пользования, осуществляющим перевозки пассажиров в международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса, в том числе оборудование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (при наличии технической возможности) специальными приспособлениями и устройствами с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

сопровождение инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта (вокзалы, транспортные средства железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки пассажиров в международном сообщении, межрегиональном и региональном сообщении бизнес-класса);

размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и производственной инфраструктуры с учетом особенностей ограничений их жизнедеятельности;

дублирование информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля, на ясном языке с учетом особенностей ограничений жизнедеятельности инвалидов;

оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими гражданами.

При проведении реконструкции и капитального ремонта объектов социальной, транспортной, производственной инфраструктуры обеспечение доступа инвалидов к месту предоставления услуг на данных объектах должно осуществляться с учетом разумного приспособления (часть шестая ст. 35 проекта Закона об инвалидах).

| | |
|--|--|
| | <p>Государственными органами и иными организациями, предоставляющими услуги населению, в соответствии с компетенцией обеспечивается обучение специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов (часть седьмая ст. 35 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>На каждой автомобильной парковке в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов выделяются места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II группы, а также инвалидами III группы с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или перевозящих таких инвалидов, или перевозящих детей-инвалидов (часть первая ст. 36 проекта Закона об инвалидах)</p> <p>Инвалиды пользуются местами на автомобильной парковке транспортных средств бесплатно (часть вторая ст. 36 проекта Закона об инвалидах).</p> <p>Следует отметить, что проект Закона об инвалидах не предусматривает финансирование безбарьерной среды для субъектов хозяйствования в рамках государственных программ (подпрограмм).</p> |
| <p>11. Влияние проекта нормативного правового акта на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков</p> | |
| <p>11.1. Количество и (или) перечень субъектов хозяйствования ведения хозяйственной деятельности которых ограничивается</p> | <p>Не имеется.</p> |
| <p>11.2. Количество и (или) перечень субъектов хозяйствования, у которых ограничивается возможность конкурировать между собой</p> | <p>Не имеется.</p> |
| <p>11.3. Факты о снижении стимулов к активной конкуренции у субъектов хозяйствования</p> | <p>Отсутствуют.</p> |
| <p>11.4. Источники информации</p> | <p>Проект Закона об инвалидах</p> |
| <p>12. Изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы)</p> | |
| <p>12.1. Рекомендуется оценить вероятные доходы при реализации предлагаемого проекта НПА, позволяющие:</p> | <p>Информация для расчетов отсутствует.</p> |
| <p>12.1.1. расширить выпуск товаров (выполнения работ, оказания услуг);</p> | |

| | |
|--|---|
| 12.1.2. осуществить инвестиции; | |
| 12.1.3. сохранить (увеличить) численность работников и (или) заработную плату и иные выплаты работникам; | |
| 12.1.4. увеличить потребление товаров (работ, услуг); | |
| 12.1.5. увеличить экспорт товаров (выполнения работ, оказания услуг). | |
| 12.1.6. иные действия, влияющие на изменение величины расходов субъектов хозяйствования | |
| <p>13. Рекомендуется определить расходы субъектов хозяйствования с учетом следующей формулы. Формула расчета стандартных издержек на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА:</p> $C_i = (Пл + Оп + Сп + Ио) * K_c,$ <p>где: C_i – стандартные издержки на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА для всех субъектов хозяйствования в год; $Пл$ – платежи для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА; $Оп$ – оплата труда для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА; $Сп$ – стоимость приобретения для одного субъекта хозяйствования в год работ, услуг и товаров на выполнение обязательств, предусмотренных</p> | <p>1. Расходы на трудоустройство инвалидов⁶: В соответствии с полученными данными от МТиСЗ необходимо трудоустроить 49 711 инвалидов с трудовыми рекомендациями (при условии наличия желания работать, т.к. количество зарегистрированных в качестве безработных инвалидов составляет ориентировочно 1750 человек). Учитывая, что квотирование будет касаться организаций в количестве 5 592 и неизвестно, в каком размере будет установлена квота, при расчете размера квоты для приема на работу инвалидов применялся подход равномерного распределения лиц с инвалидностью по организациям с численностью 100 и более работников: $49\ 711 \text{ инвалидов} / 5\ 592 \text{ организаций} = 9 \text{ человек}$ (прогнозируемый размер квоты для одного субъекта хозяйствования). Согласно данным Нацстата в 2018 г. действовали 1 240 – организаций сферы услуг, 2 739 – организаций сферы производства (приложение 17). Варианты расчетов стоимости создания рабочего места: А) При трудоустройстве одного инвалида с высшим образованием в сфере услуг (например, в IT сектор) стоимость создания рабочего места составляет ориентировочно 30 403,20 белорусских рублей (приложение 20). Данный размер стоимости рабочего места может быть применим к созданию офисного рабочего места для инвалида (канцелярии, архивы и др.). Общие затраты субъектов хозяйствования в сфере услуг с численностью 100 и более работников на создание одного рабочего места для инвалида с высшим образованием составляют: $30\ 403,20 \text{ руб.} * 1\ 240 \text{ субъектов хозяйствования в сфере услуг} = 37\ 699\ 968 \text{ белорусских рублей.}$ Б) При трудоустройстве одного инвалида на производственное предприятие: По данным, предоставленным организациями-членами республиканской ассоциации предприятий</p> |

⁶ Данные предоставлены ОАО «Пивоваренная компания Аливария»; Республиканской ассоциацией предприятий промышленности «БелАПП»; Институтом информационных технологий БГУИР, а также комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Мингорисполкома.

проектом НПА;
 Ио – стоимость выполнения для одного субъекта хозяйствования в год обязательства по предоставлению информации государственным органам и иным государственным организациям, предусмотренной проектом НПА;
 Кс – общее количество субъектов хозяйствования

промышленности «БелАПП» затраты на создание одного специализированного рабочего места и необходимой инфраструктуры, в частности для инвалида II группы, составляют (письмо прилагается):

25 000 белорусских рублей (беспрепятственный доступ к рабочему месту и т.д.) + 28 000 белорусских рублей (оборудование объектов инфраструктуры приспособлениями и устройствами жизнедеятельности инвалидов) + 4 000 белорусских рублей (обучение специалистов, взаимодействующих с инвалидами) + 350 000 белорусских рублей (оборудование рабочего места и средств производства и т.д.) + 22 000 белорусских рублей (оплата труда инвалида) + 20 000 белорусских рублей (оплата труда инструктора дактитолога) = **449 000 белорусских рублей.**

Общие затраты субъектов хозяйствования в производственной сфере с численностью 100 и более работников на создание одного специализированного рабочего места для инвалида составляют:

449 000 белорусских рублей * 2 739 субъектов хозяйствования = **1 229 811 000 белорусских рублей.**

По мнению компании «Аливария» (письмо прилагается) выполнение обязательств по трудоустройству инвалидов и созданию специализированных рабочих мест повлечет за собой следующие издержки:

затраты для обеспечения доступности инвалидам мест общего пользования в процессе трудовой деятельности, в том числе пандусы, лифты, двери, переоборудование санузлов, настройка систем безопасности – от 425 000 белорусских рублей по ценам 2020 года;

оплата труда одного трудоустроенного инвалида в год прогнозируется на уровне 36 000 белорусских рублей с учетом обязательных отчислений;

размер финансовых потерь для субъекта хозяйствования в связи со снижением общей производительности труда (уменьшение объема выпуска продукции, предоставляемых услуг и др.) с учетом сокращения времени работы для инвалидов (не более 35 часов в неделю) и оплаты труда за полный объем рабочего времени (40 часов в неделю) прогнозируется на уровне 4 500 белорусских рублей в год;

стоимость оборудования для создания специализированного рабочего места для трудоустройства инвалида с учетом категории инвалидов (инвалиды по зрению, инвалиды колясочники, инвалиды по слуху и т.д.) – от 10 000 до 25 000 белорусских рублей в зависимости от категории инвалидности;

прочие затраты: информационная кампания по формированию культуры, помощь в адаптации, профессиональное обучение – прогнозируется на уровне 10 000 белорусских рублей в год.

Итого: 500 500 белорусских рублей.

В) При трудоустройстве одного инвалида по данным комитетов по труду, занятости и социальной защите областных исполнительных комитетов и г. Минска средняя стоимость компенсации затрат на создание и сохранение одного рабочего места составляет **78 786 белорусских рублей.** Финансирование расходов на создание одного рабочего места в среднем составляет **62 358 белорусских рублей (письма комитетов прилагаются, приложение 20 А).**

Таким образом:

общие затраты для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников

компенсация затрат на создание и сохранение одного рабочего места составляют:

$78\,786 \text{ белорусских рублей} * 5\,592 \text{ субъектов хозяйствования} = 440\,571\,312 \text{ белорусских рублей};$

общие затраты для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на финансирование расходов на создание одного рабочего места составляют:

$62\,358 \text{ белорусских рублей} * 5\,592 = 348\,705\,936 \text{ белорусских рублей}.$

Общие затраты субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на создание и сохранения рабочих мест будут составлять для трудоустройства всех безработных инвалидов с трудовыми рекомендациями:

$49\,711 \text{ инвалидов} * 78\,786 \text{ белорусских рублей} = 3\,916\,530\,846 \text{ белорусских рублей}.$

$49\,711 \text{ инвалидов} * 62\,358 \text{ белорусских рублей} = 3\,099\,878\,538 \text{ белорусских рублей}.$

Примечание: в случае применения прогнозируемого размера квоты по приему на работу 9 инвалидов, то общие затраты субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников на создание и сохранение одного рабочего места в сфере услуг, а также на создание специализированного рабочего места в сфере производства будут составлять:

*$30\,403,20 \text{ руб.} * 1\,240 \text{ субъектов хозяйствования (в сфере услуг)} * 9 = 339\,299\,712 \text{ белорусских рублей};$*

*$449\,000 \text{ белорусских рублей} * 2\,739 \text{ субъектов хозяйствования (в сфере производства)} * 9 = 11\,286\,513\,000 \text{ белорусских рублей (по данным БелАПП в части создания специализированного рабочего места);}$*

*$62\,358 \text{ белорусских рублей} * 2\,739 * 9 = 1\,537\,187\,058 \text{ белорусских рублей (по данным комитетов в части финансирования расходов на создание одного рабочего);}$*

*$78\,786 \text{ белорусских рублей} * 2\,739 * 9 = 1\,942\,153\,686 \text{ белорусских рублей (по данным комитетов в части компенсации затрат на создание и сохранение рабочего места).}$*

2) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов:

$369\,519 \text{ субъектов хозяйствования} * 5\,400 \text{ белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста)} = 1\,995\,402\,600 \text{ белорусских рублей}.$

3) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по трудовой (профессиональной) реабилитации инвалидов, в том числе мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов:

$369\,519 \text{ субъектов хозяйствования} * 5\,400 \text{ белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста)} = 1\,995\,402\,600 \text{ белорусских рублей}.$

4) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по социальной реабилитации, абилитации инвалидов:

$369\,519 \text{ субъектов хозяйствования} * 5\,400 \text{ белорусских рублей (оплата труда в год 0,5 ставки специалиста)} = 1\,995\,402\,600 \text{ белорусских рублей}.$

5) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по созданию безбарьерной среды. При расчете стоимости затрат учитывались обязательные элементы безбарьерной среды (пандус, дверь, санузел, лифт, дублирование информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля) + 500 белорусских рублей (пандус) + 160 белорусских рублей (расширение проема входа) + 5 224 белорусских рублей (санузел) + 30 000 белорусских рублей (лифт) + 3 210 белорусских рублей (дублирования информации в звуковой, зрительной, текстовой и графической форме, рельефно-точечным шрифтом Брайля) = 39 094 белорусских рублей.

39 094 белорусских рублей * X субъектов хозяйствования = 39 104 X белорусских рублей.

Стоимость взята из интернет-источников (**приложение 23**)⁷.

6) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию мероприятий по сопровождению инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта, торговых центрах и т.д.:

21 600 белорусских рублей (оплаты труда в год за 2 ставки специалиста) * X субъектов хозяйствования = 21 600 X белорусских рублей.

7) Затраты одного субъекта хозяйствования на реализацию обучения специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов.

369 519 субъектов хозяйствования * 500 белорусских рублей (средняя стоимость программы повышения квалификации) = 184 759 500 белорусских рублей.

8) Затраты субъектов хозяйствования в год на предоставление бесплатных мест для инвалидов на каждой автомобильной парковке:

10 белорусских рублей (стоимость аренды парковочного места) * X инвалидов * 365 (количество дней в году) * Y (количество стоянок) = 3 650 XY белорусских рублей.

Таким образом, стоимость расходов одного субъекта хозяйствования на выполнение обязательств, предусмотренных проектом Закона об инвалидах, составляет:

78 786 белорусских рублей (средняя стоимость компенсации затрат на создание и сохранение одного рабочего места) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по трудовой (профессиональной) реабилитации инвалидов, в том числе мероприятий по адаптации к трудовой деятельности инвалидов) + **5 400 белорусских рублей** (затраты на реализацию мероприятий по социальной реабилитации, абилитации инвалидов) + **39 094 белорусских рублей** (затраты на реализацию

⁷ Приложение 23 - Ориентировочная стоимость работ (услуг) по организации безбарьерной среды

| | |
|---|--|
| | <p>мероприятий по созданию безбарьерной среды) + 21 600 белорусских рублей (затраты на реализацию мероприятий по сопровождению инвалидов, не имеющих возможности самостоятельного передвижения, и оказание им помощи при нахождении на объектах железнодорожного транспорта, торговых центрах и т.д.) + 500 белорусских рублей (затраты на реализацию обучения специалистов, взаимодействующих при выполнении трудовых обязанностей с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и производственной инфраструктуры и предоставляемых услуг с учетом особых потребностей инвалидов) = 156 180 белорусских рублей – в эквиваленте 65 075 дол. США (при курсе 2,4 белорусских рубля).</p> <p>Итого: 156 180 (для одного субъекта хозяйствования) * 5592 (общее количество субъектов хозяйствования) = 873 358 560 белорусских рублей для всех субъектов хозяйствования с численностью 100 и более работников в отношении одного лица с инвалидностью – в эквиваленте 363 899 400 дол. США (при курсе 2,4 белорусских рубля).</p> |
| <p>14. Выводы по итогам оценки последствий</p> | |
| <p>14.1. Рекомендуется в ходе ОРВ определиться с принятием одного из следующих решений в части проекта НПА:</p> | |
| <p>14.1.1. о целесообразности принятия (издания) нормативного правового акта;</p> | <p>Представляется целесообразным принятие указанного законопроекта. Однако обоснованно внести ряд корректив с учетом его ОРВ.</p> |
| <p>14.1.2. о нецелесообразности принятия (издания) нормативного правового акта в связи с отсутствием необходимости правового регулирования общественных отношений определенной сферы;</p> | |
| <p>14.1.3. о внесении необходимых изменений в проект нормативного правового акта, действующие нормативные правовые акты, которые позволят обеспечить более полное и эффективное правовое регулирование общественных отношений определенной сферы;</p> | <p>Предлагается следующее:</p> <p>1. Предусмотреть квотирование в целях трудоустройства инвалидов только для государственных органов и иных государственных организаций. Для субъектов хозяйствования может использоваться существующая система бронирования при условии установления соответствующих преференций независимо от формы собственности. Целесообразно сфокусироваться на опыте Дании и Швеции, основанном на синтезе подходов и преференциальном доступе инвалидов в государственный сектор экономики, а также поощрении нанимателей при создании рабочих мест для инвалидов. Предлагается предусмотреть для трудоустройства инвалидов I и II групп в первоочередном порядке следующие сферы: услуги, офисная работа (администрация, работа с ПК, канцелярия, почта, архив и т.д.).</p> <p>Следует более активно применять методы экономического стимулирования, например, субсидируемой заработной платы или возмещения затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных. В связи с этим предлагается провести ревизию существующих льгот, в частности льгот по НДС и налогу на прибыль, в том числе для индивидуальных предпринимателей, либо</p> |

уменьшить долю инвалидов в средней численности работников организации, попадающей под уже существующие льготы, либо установить льготные ставки по НДС и налогу на прибыль при наличии, например, более 5% инвалидов в общей численности работников организации (в настоящее время – 30%, для некоторых преференций – 50%).

Справочно:

Наличие квоты предполагает поиск на рынке труда инвалидов соответствующей квалификации, что зачастую является невыполнимым. Это приведет к снижению показателей экономической деятельности организаций всех форм собственности, а как следствие снижению налоговых поступлений в государственный бюджет и ухудшению инвестиционной привлекательности Республики Беларусь за рубежом. Принятие директивных норм в отношении бизнеса не улучшит ситуацию в сфере трудоустройства инвалидов, так как без стимулирования заинтересованности самих лиц с инвалидностью невозможно привлечение их как трудовых ресурсов (в настоящее время 27 % лиц с инвалидностью не зарегистрированы в качестве безработных и не работают). Серьезными стимулами для них могут быть повышение уровня образования и достойный уровень заработной платы. Можно решать вопрос трудоустройства инвалидов не через установление квот, а через – заключение договоров между местным исполнительным и распорядительным органом и конкретным субъектом хозяйствования с учетом возможностей и специфики деятельности последнего, а также особенностей инвалидности.

При этом обоснованно исключить из перечня субъектов хозяйствования, в отношении которых устанавливаются квоты рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных, малые и средние организации, учитывая, что согласно Закону Республики Беларусь от 01.07.2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства», как отмечалось выше, они получают преференции от государства, им самим оказывается государственная поддержка, а работа с инвалидами, их трудоустройство дополнительные серьезные обременения.

Справочно:

Норма о трудоустройстве для этих организаций должна быть не императивной, а диспозитивной, т.е. по их инициативе. Целесообразно при установлении квоты использовать такие критерии, как отраслевая принадлежность организации, характер условий труда на соответствующем производстве и др. Исходя из численности трудоспособных инвалидов (118 329 человек), учитывая различия в характере ограничений трудоспособности, установление высокой квоты также приведет к увеличению финансовой нагрузки на органы и государственные организации. Необходимо установить корреляцию количества организаций, попадающих под систему квотирования и численностью трудоспособных инвалидов, для оценки возможности выполнения показателей квотирования.

В этой связи предлагается ст. 33 проекта Закона об инвалидах изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Трудоустройство и обеспечение дополнительных условий для занятости инвалидов

Трудоустройство инвалидов осуществляется в порядке, установленном законодательством, в соответствии с их профессиональной подготовкой и с учетом индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов.

Трудоустройство и занятость инвалидов обеспечивается путем:

создания и сохранения рабочих мест для инвалидов, в том числе специализированных;

установления брони для государственных органов и иных организаций независимо от форм собственности для приема на работу инвалидов;

установления квот для государственных органов и иных государственных организаций для приема

на работу инвалидов;

создания условий труда для инвалидов в соответствии с установленным законодательством требованиями и индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

создания дополнительных условий для занятости инвалидов через развитие предпринимательской и иной не запрещенной законодательством деятельности, работы на дому.

Минимальное количество рабочих мест, в том числе специализированных, установление брони для трудоустройства инвалидов устанавливается нанимателям местными исполнительными и распорядительными органами или государственными программами (подпрограммами) с учетом специфики их работы и технологических возможностей, а также заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии об условиях и характере труда, показанных инвалидам.

Порядок финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест, в том числе специализированных, субъектам хозяйствования независимо от формы собственности для трудоустройства инвалидов определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы оказывают инвалидам содействие в организации и развитии предпринимательской и иной не запрещенной законодательством деятельности.

В целях трудоустройства инвалидов государственным органам и иным государственным организациям, за исключением организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, а также нанимателей, численность работников которых менее 251 человека, устанавливается квота для приема на работу инвалидов.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Порядок установления нанимателям квоты для приема на работу инвалидов и ее выполнения определяется законодательными актами.

Порядок государственной поддержки субъектам хозяйствования, трудоустройства инвалидов и использующих их труд, устанавливается законодательными актами.».

2. Закрепить в проекте Закона об инвалидах термин «бронирование», обеспечив согласованность норм проекта Закона об инвалидах с Законом о занятости населения. Дать в проекте Закона об инвалидах также определения терминов: «квота» (если она будет сохранена), «бронирование» (чем оно отличается от квоты), «объект социальной инфраструктуры», «объект транспортной инфраструктуры», «объект производственной инфраструктуры», а также «иные организации», «государственные организации и иные организации, предоставляющие услуги населению».

3. С учетом международной практики, многочисленных обращений общественных объединений лиц с инвалидностью, а также в целях предотвращения стигматизации и маргинализации людей с инвалидностью заменить в проекте Закона об инвалидах термин «инвалид» на термин «лицо с инвалидностью», что позволит проявить заслуженное уважение к людям с инвалидностью, подчеркнуть их равноправный статус с обычными гражданами.

4. Рассмотреть вопрос о дополнительной государственной поддержке организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов, в части упрочения их производственной деятельности, а также развития социальной, спортивной, оздоровительной баз и т.д. Комиссии по вопросам промышленной политики при формировании и согласовании ежегодных планов по импортозамещению следует учитывать объемы и номенклатуру продукции, производимой в организациях общественных объединений инвалидов. Реализация этих мероприятий позволит, например, предприятиям ОО «БелОГ» увеличить объемы производства и дополнительно трудоустроить инвалидов с нарушением слуха, а также заполнить имеющиеся в настоящее время вакантные места – 37. Предлагается оказывать в рамках государственного бюджета, иных незапрещенных законодательством источников, в том числе средств международной технической помощи, содействие специализированным организациям инвалидов (например, разработать мероприятия для привлечения инвестиций на 9 предприятий БелЛОГ, где работают лица с инвалидностью с нарушением слуха).

5. Проработать вопрос, касающийся создания инклюзивных предприятий. В законодательстве отсутствует понятие «инклюзивное» или «социальное предприятие», т.е. имеющее основной целью не извлечение прибыли, а трудоустройство людей с инвалидностью. На таких предприятиях могли бы работать люди, не способные по состоянию здоровья конкурировать на равных. МТиСЗ разрабатывалась концепция Закона «О социальном предпринимательстве». Поощрение активизации усилий бизнеса в сфере работы с лицами с инвалидностью, повышение его социальной ответственности являются более эффективной практикой, чем применение директивных указаний (квотирование) и «санкций» (выплата компенсаций в случае невыполнения квот). Для этого необходимо разработать и утвердить особый вид регулирования занятости лиц с инвалидностью (инклюзивные, социальные предприятия, мастерские, защищенный труд, сопровождаемое трудоустройство и т.п.).

6. Предусмотреть в рамках государственных программ (подпрограмм) дополнительные государственные ресурсы на образовании людей с инвалидностью, принять меры по повышению его уровня, от чего напрямую зависят их трудоустройство и уровень заработной платы. В этой связи создать систему дистанционного образования (дополнительные предложения в сфере образования в **приложении 22**).

7. Предлагается создавать безбарьерную среду в первоочередном порядке в рамках государственных программ (подпрограмм). Данные предложения обусловлены тем, что в настоящее время безбарьерная среда, как правило, создаётся в рамках государственных программ (подпрограмм). Расходы субъектов хозяйствования на создание безбарьерной среды, как показывают расчеты, являются значительными. Поэтому положения проекта Закона об инвалидах не будут в этой части реализоваться, если не изменить предлагаемый подход. А именно: продолжить работу по созданию безбарьерной среды в рамках государственных программ (подпрограмм), что касается субъектов хозяйствования, то на них следует возложить обязанность создавать безбарьерную среду на всех вновь строящихся объектах, а также при проведении капитального ремонта действующих.

| | |
|---|---|
| | <p>В этой связи предлагается абзац первой части первой ст. 35 проекта Закона об инвалидах изложить в следующей редакции:</p> <p>«Государственные органы и иные государственные организации, предоставляющие услуги населению в соответствии с компетенцией в рамках государственных программ (подпрограмм) обеспечивают:».</p> <p>8. Государственные программы (подпрограммы), нацеленные на решение проблем трудоустройства людей с инвалидностью, должны быть построены с учетом плотной взаимосвязи процесса трудовой занятости с другими процессами и факторами. В первую очередь – это комплекс процессов воспитания, образования и профессиональной подготовки, повышение доступности среды жизнедеятельности, преодоление социальных барьеров и стереотипов. Случай каждого инвалида должен рассматриваться индивидуально (дифференцировано), что должно помочь найти для него наиболее подходящую профессию. После чего происходит профессиональная адаптация, обучение и, если это необходимо, получение дополнительной квалификации.</p> <p>Иные предложения изложены в приложениях 6, 7.</p> |
| <p>14.1.4. о принятии иных мер, необходимых для устранения факторов, которые предположительно будут оказывать негативное влияние на применение положений нормативного правового акта.</p> | <p>Обоснованно также принять иные меры, необходимые для устранения факторов, которые предположительно будут оказывать негативное влияние на применение положений нормативного правового акта. В частности, предлагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Организовать информационную кампанию по разъяснению норм Закона об инвалидах для граждан, инвалидов, а также представителей субъектов хозяйствования и иных категорий. 2. Расширить информирование инвалидов о предоставляемых государственных услугах, принять меры по адаптации информации с учетом категорий инвалидов, распространять альтернативные средства трансляции информации. 3. Определить комплекс мероприятий по повышению культуры обслуживания и взаимодействия с инвалидами, т.е. недискриминационное поведение персонала, его готовность помочь, повышение его знаний и опыта в части тактичного общения с инвалидами. 4. Принять меры по информированию инвалидов о формах и методах индивидуальной реабилитации, о возможностях в получении услуг, развитии альтернативных форм информирования (Интернет, по телефону и др.). 5. Выработать меры в части изменения культуры в обществе в сфере восприятия инвалидов, «им не нужна жалость», их необходимо принимать как равноценных граждан и специалистов. |